

## عنوان البحث

### التوازن بين الحق في الصحة العامة والتقدم الرقمي

**Equilibrium between the Right to Public Health and Digital Technology Advances**

بحث مقدم من

م.د رشا عقيل عبد الحسين

م.د الاء وديع عبد السادة

Dr. Rasha Aqeel Abdul Hussein

Dr. Alaa Wadih Abdel Sada

[nlecdiw22@iku.edu.iq](mailto:nlecdiw22@iku.edu.iq)

[nlecdiw6@iku.edu.iq](mailto:nlecdiw6@iku.edu.iq)

كلية الامام الكاظم (ع) للعلوم الاسلامية الجامعة - اقسام الديوانية

تاريخ قبول البحث: 2025 / 9 / 10

تاريخ استلام البحث: 2025 / 7 / 12

## الملخص

يعد تحقيق التوازن بين الصحة العامة والتقدم الرقمي من المواقبيات المهمة في العصر الاني . لكون التقدم الرقمي سار باتجاه مضطرب نحو التغيرات المستمرة والتطورات التي من الممكن اطلاق عليها تقدم نوعي وكمي ، وهذا التقدم ادى إلى تحسين الصحة العامة من خلال توفير التكنولوجيا الطبية المتقدمة وتحسين الوصول إلى الرعاية الصحية ، بالإضافة إلى تسهيل التواصل بين الأطباء والمرضى . وهذا الجانب المشرق في مجال التقدم العلمي ، لكن قد يكون للتقدم الرقمي اثاراً سلبية على للصحة العامة منها زيادة التلوث البيئي ، وكثرة الاشعاعات الضارة نتيجة للاستخدام اليومي للأجهزة الرقمية . بالإضافة إلى سياسة الدول المختلفة تجاه التقدم الرقمي من ناحية فرض الضرائب على نوعية الأجهزة وكمية استهلاك تلك الأجهزة للطاقة وتحديد ما اذا كانت صديقة للبيئة ام لا .

وهذه السياسة تؤثر على قوانين البلد التي يحددها دستورها بالطبع ، وهنا قد تختلف معايير كل دولة عن اخرى ، مما قد يسبب عدم توازن في تحقيق الصحة العامة ، وهنا يتطلب منا وقفة جدية من اجل تحقيق توازن نسبي بين متطلبات الحق في الصحة الذي هو حق دستوري لدى جميع البلدان ، بالإضافة إلى حق منصوص عليه في الصكوك الدولية وبين التقدم المضطرب الرقمي الحاصل .

**كلمات مفتاحية :** التقدم الرقمي ، التنمية المستدامة ، الصحة العامة ، الإشعاع المؤين ، القيود

**الدستورية**

## Abstract

for making a balance between public health and digital progress is a critical issue in our modern age. Digital progress has been steadily moving toward continuous change and development, which can be termed qualitative and quantitative progress. This progress has led to improved public health through the provision of advanced medical technology, improved access to healthcare, and facilitated communication between doctors and patients. This is a positive aspect of scientific progress, but digital progress may have negative effects on public health, including increased environmental pollution and harmful radiation resulting from the daily use of digital devices. In addition, different countries' policies toward digital progress, including imposing taxes on the type of devices, the amount of energy consumption they consume, and determining whether they are environmentally friendly, are also important. This policy influences the laws of a country, which are defined by its constitution. Here, the standards of each country may differ from one another, potentially causing an imbalance in achieving public health. This requires serious consideration to achieve a relative balance between the requirements of the right to health, which is a constitutional right in all countries, in addition to a right enshrined in international instruments, and the ongoing digital progress.

## Keywords

**Digital progress, sustainable development, public health, ionizing radiation, constitutional restrictions.**

المقدمة

نستشعر أهمية تحقيق توازن نوعي بين التقدم الحاصل في عالم الرقمنة ، وعدم وجود تشريعات في بعض الدول تغطي الوضع القانوني الناشئ عن دخول الرقمنة في كل مصاف الحياة .

أولاً:- أهمية البحث

فجمع البيانات أصبح تسابق مضطرب بين الدول يجري على نطاق واسع ، حيث تعتمد الدول والأحزاب السياسية بالإضافة إلى المنظمات المعنية بالمسائل التجارية ، والصحية الفرص من أجل جمع معلومات مفصلة وشخصية عن الأفراد بالقدر الممكن . كما يتضح لدى الالغب ان جوانب الحياة اليومية أصبحت متاحة ويتم تخزينها واستخدامها بما يتعلق بالأمور التي تتعلق بالشأن الاقتصادي وأحياناً كثيرة يساء استخدامها تلك البيانات الرقمية المجمعة.

وفي مقابل ذلك ، لا يمكن نتجاهل الجانب المظلم لهذا التقدم فالثورة الرقمية هي قضية عالمية اخلاقية من قضايا حقوق الإنسان . وفوائدها الواضحة لا تعني الغاء مخاطرها التي تتضح يوما بعد اليوم من خلال التعامل اليومي .

فيجب التركيز على التحديات التي تواجه حرية التعبير او التحریض على الكراهية والعنف عبر الإنترنٌت. وقد انتشرت العديد من التصرفات غير الإنسانية خلال السنين القليلة الماضية منها التهديدات والتخويف والتّمر عبر الإنترنٌت او استهداف ومضائقات وعنة وقتل تجاه الأطفال ، وتعزيز التمييز واستمرار خطر العاقد المميتة ، لا سيما بالنسبة إلى النساء والأقليات والمهاجرين .

ثانياً :- اشكاله البحث

يوفر التقدم الرقمي وسيلة جيدة من أجل الدفاع عن حقوق الإنسان ، المدنية والسياسية منها بالإضافة إلى الحقوق الثقافية والاقتصادية والاجتماعية .

### ثالثاً : منهجة البحث

من أجل الإحاطة بكافة جوانب الموضوع وتحقيق الهدف المنشود منه فقد اعتمدنا في هذا البحث على المنهج القانوني التحليلي وذلك عبر تحليل بعض النصوص نتيجة لحدثة الامر .

### رابعاً : هيكلية البحث

لغرض الإحاطة بالموضوع من جوانبه المختلفة ارتأينا تقسيمه على مباحثين تسبقهم مقدمة سنتناول في المبحث الأول القيود الدستورية واثرها على الحقوق والحراء وبدوره نقسمه الى مطلبين ثمين في الاول منه انعكاسات التحول الرقمي على الحقوق الاقتصادية ، ونخصص الثاني منه الى الضمانات الدستورية للحق في الصحة ، أما المبحث الثاني فسوف نكرسه لبحث التعاون الرقمي من أجل تعزيز الاستدامة ونقسمه الى مطلبين نحدد الاولى الى استخدام التكنولوجيا في مجال الصحة ، اما الثاني نخصصه الى التحديات القانونية لتحقيق التعاون الدولي في مجال الصحة والتقدم الاقتصادي ، ونختم هذا البحث بتحديد مجموعة من النتائج والتوصيات .

### المبحث الاول

#### القيود الدستورية واثرها على الحقوق والحراء

تعد الحقوق والحراء الأساسية من الركائز المهمة التي يقوم عليها النظام الديمقراطي ومن اهم المسائل التي تثار دوماً فيما يتعلق بحقوق الإنسان وحراته في التوازن بين حقوق الفرد المشروعة التي اقرتها الدساتير والصكوك الدولية ، وبين حقوق السلطات العامة من جهة اخرى والعديد من الدساتير والمواثيق الدولية تضع قيوداً على ممارسة الحريات التي نصت عليها بشكل عام ، وقيوداً وضعت على بعض على ممارسة بعض الحقوق بشكل خاص كالحقوق المدنية والسياسية<sup>(1)</sup>.

والحقوق والحراء تتمتع بالحماية الدستورية والدستور يكفل لكل حرية او حق نص عليها تمثل هذه الحماية في الضمانة التي يكفلها الدستور لحقوق المواطنين وحرياتهم ، وهذه الضمانة يفترض ان يستهدفها

<sup>(1)</sup> سرمد عامر عباس ، القيود الواردة على حقوق الانسان المدنية والسياسية في القانون الدولي العام ، اطروحة دكتوراه الجامعية اللبنانية ، 2012 ، ص100.

المشرع ويعمل على تحقيق جميع وسائلها عبر النصوص القانونية التي ينظم بها الحقوق والحراء والمشرع وهو يمارس سلطته التقديرية في تنظيم الحقوق والحراء يقع عليه التزام يتمثل في عدم حظر الحقوق والحراء أو يهدرها أو يفرغها من مضمونها أو يقيدها تقيداً واسعاً يجعل ممارستها صعبة ومن هنا يبرز تدخل الدولة في حماية الحقوق والحراء وتنظيمها عن طريق وضع الضوابط الازمة في ممارستها ، غير أن تنظيم الحقوق والحراء لا يعني أن يؤدي ذلك إلى تقييدها بشكل نهائى ، لأنها تعد استثناء على الأصل فالحرية هي الأصل والقيد هو الاستثناء ، ويترعرع عن ذلك ألا يتم التوسيع في الاستثناء على حساب الأصل<sup>(1)</sup>.

فقد ارتأينا تقسيم دراسة هذا المبحث على مطلبين ، نتطرق في المطلب الأول منها انعكاسات التحول الرقمي على الحقوق الاقتصادية ، في حين ندرس المطلب الثاني إلى الضمانات الدستورية للحق في الصحة وكالاتي :-

### المطلب الأول

#### انعكاسات التحول الرقمي على الحقوق الاقتصادية

تغير التكنولوجيا المتطرفة العالم بشكل مضطرب يوماً بعد يوم وفي كل مكان حيث يطلق تسمية هذا التحول السريع في العالم بـ ((التحول الرقمي)) (Digital Transformation)) .

حيث ان التكنولوجيا الرقمية تحدث بتطورها المتزايد تحولاً هائلاً للطريقة التي يمارس بها العالم كافة أنشطتهم اليومية ، اكثر من نصف سكان العالم حالياً يستخدمون الهاتف المحمولة . فاكثر هؤلاء يظلون على اتصال من خلال هذه الهاتف . وألعدى من الأجهزة الأخرى بشبكة الإنترنط طيلة اليوم . هذه الحقيقة في حد ذاتها كافية لكي نعد عصرنا عصراً رقمياً . كما ان توغل التكنولوجيا الرقمية في كل مجال من مجالات الحياة اليومية للبشر أعمق كثيراً من مجرد أملاك غالبية الناس لأجهزة تستخدمن هذه التكنولوجيا لتبنيهم بشبكة الإنترنط .

والتحول الرقمي وفقاً للمفهوم العام يتمثل في التقدّم المطرد نحو استخدام التكنولوجيا الرقمية في شتى نواحي الحياة والعمل . ويُكاد هذا التقدّم ان يحدث تلقائياً دون تخطيطٍ مسبقٍ له . كما وُيدع هذا التحول الرقمي

<sup>(1)</sup> زغودي عمر ويحيى بدير ، سلطة المشرع في تنظيم الحقوق والحراء بين التقيد والتقدير ، بحث منشور في مجلة الدراسات القانونية والسياسية ، جامعة عمار ثيبي بالأغواط ، الجزائر ، العدد 2 جوان ، 2015 ، ص 196.

عنواناً لمجموعة من الاستراتيجيات والسياسات التي تضعها الدول والمؤسسات المختلفة بهدف توجيه هذه العملية بشكل يخدم اهدافها ومصالحها<sup>(1)</sup>.

والتحول الرقمي هو التغير الذي يفرضه التطور التكنولوجي على المجتمعات التي يتبنّى أفرادها استخدام التكنولوجيا بشكل شبه تلقائي ، وفقاً لما تقتضيه الحاجة ، وتسمح به الظروف المختلفة وهو توجّه استراتيجي مخطط له ، ويُمكن فهم التحول الرقمي وأثره في حياة الأفراد من خلال المفهومين السابقين على جانب آخر الحقوق الاقتصادية والاجتماعية وهي الحقوق التي تتعلق بضمان الحد الأدنى من متطلبات الحياة وألمشاركة الفعالة وأكملة في المجتمع لـ كل إنسان .

ومن هذه الحقوق الأساسية والمهمة حق العمل والتعليم والصحة والضمان الاجتماعي والغذاء والماء والمأوى والبيئة الملائمة<sup>(2)</sup>. وتتضمن المنظومة الدولية لحقوق الإنسان الكثير من الأدوات القانونية والتي تضمن الاعتراف بهذه الحقوق ، كالمعاهدات والمواثيق والعهود الدولية ، وتنزم الدول بضمان وحماية الحقوق وحصول افرادها عليها وأهم هذه أدوات الاعلان العالمي لحقوق الانسان لعام 1948 حيث نص "أن لكل شخص الحق في الضمان الاجتماعي ، والحق في العمل ، وفي التعليم ، والصحة ، والغذاء ، والمأوى ، كما ويلزم العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لعام 1966 كافة الدول بأحترام وحماية وضمان الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ، وأن تتحقق وصول مواطنيها إلى تلك الحقوق بشكل مطرد وحتى الحد الأقصى من الموارد المتاحة لها"<sup>(3)</sup>.

ويعتبر التحول الرقمي إطاراً مهماً لنجاح الأعمال فيستطيع أن يعيد تشكيل الأسلوب الذي يعيش به الأفراد ، ويعملون ويفكرن ويتقاصلون اعتماداً على التقنيات الحديثة مع التخطيط الدائم والسعى المستمر في سبيل إعادة صياغة الخبرات العملية ، وبما أن الوصول إلى الخبرات التراكمية للبشرية أصبح أسهل فإن إعادة التشكيل اعتماداً عليها تجري الآن بطريقة أبسط وأفضل وأكثر فعالية مما يساهم في تحقيق

<sup>(1)</sup> اثر التحول الرقمي على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ، حقوق الانسان والاعمال التجارية ، يونيو 2004 ، منشور على الموقع الإلكتروني التالي : <https://masaar.net/ar%D8%A3%D8%AB%D8%B1-> ، ص8-9 .

<sup>(2)</sup> سناة محمد عبد الغني ، انعكاسات التحول الرقمي على نعزيز النمو الاقتصادي في مصر ، بحث منشور في مجلة كلية السياسة والاقتصاد ، المجلد الخامس عشر ، العدد الرابع عشر ، ابريل 2022، ص62-63.

<sup>(3)</sup>S. Baghaie and other ، The digital economy: Challenges and opportunities in the new era of technology and electronic communications ، Volume 15, Issue 2, February 2024 ،Ain Shams Engineering Journal ، pp9-10.

أهداف التنمية المستدامة والارتقاء بمستوى التنمية البشرية بجوانبها المتعددة في شتي المجالات ، فالتتحول الرقمي أحد الركائز الأساسية المشتركة في كل المشروعات التنموية سواء بين الحكومات أو الشركات التجارية وذلك نتيجة ثورة المعلومات والاتصالات التي أحدثت بلا شك تغييراً كبيراً في المفاهيم والمصطلحات القانونية سواء على المستوى الدولي أو على المستوى الوطني هذا من جهة ، كما أن التحول الرقمي أدى إلى تغير طريقة تقديم الخدمات من جهة أخرى ويشكل بتواافق مع التطور التكنولوجي والمعلوماتي ، سواء للمواطنين والعملاء مما أدى إلى ظهور الحكومات الإلكترونية ، والشركات الرقمية والتجارة الإلكترونية ، والمدن الذكية<sup>(1)</sup>.

وتم وضع خطة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة لعام 2030 وتبنيها عام 2015 حيث وضعت (17) سبعة عشر هدفاً من خلال (169) خطوة لغرض القضاء على الفقر ، وحماية البيئة ، وضمان السلام والرفاهية للجميع بحلول عام 2030 يتعلق الكثير من أهداف الخطة وخطوات تنفيذها إما بشكل مباشر أو غير مباشر بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية . على سبيل المثال الهدف الأول القضاء على الفقر ، والهدف الثالث الصحة الجيدة والمستوى المعيشي اللائق ، والهدف الرابع التعليم الجيد ، والهدف الثامن النمو الاقتصادي وتوفير فرص العمل اللائق ، والهدف العاشر تحفيز حدة الالمساواة .

والتتحول الرقمي يوثر بشقيه التلقائي والمخطط له وبشكل بالغ العمق والاتساع على إمكانية حصول المواطنين على حقوقهم الاقتصادية والاجتماعية . وفقاً لاعتماد هذه الحقوق بالأساس على عمليات استغلال الموارد المادية والبشرية لتوفير الاحتياجات الأساسية ، فإن تحويل هذه العمليات لتعتمد على التكنولوجيا الرقمية يؤدي إلى تغيرات جذرية بها . حيث أن معظم هذه التغيرات ستكون إيجابية نتائج لأن استخدام التكنولوجيا الرقمية يؤدي إلى رفع كفاءة العمليات المعتمدة عليها . كما ان لها بالتأكيد آثار جانبية سلبية قد يعود بعضها إلى طبيعة التحول الرقمي ذاته. فيما قد يعود البعض الآخر إلى السياسات والإجراءات التي تضعها وتتفذها الدول لتنظيم هذا التحول أو لدفعه بصورة مباشرة .

والتقنيات الحديثة تلعب دوراً متزايد الأهمية في تحسين تجربة السائح، وتبني العديد من قطاعات السياحة هذه التقنيات لتحسين تجارب السفر للسائح. وتشمل هذه التقنيات أربعاً : الواقع الافتراضي والمعزز وإنترنت الأشياء (IoTs) ، والروبوتات والذكاء الاصطناعي (AI) ، وأنظمة الدفع الإلكترونية. تتيح هذه التقنيات للسائحين فرصة تجربة الوجهات السياحية من خلال الصور ومقاطع الفيديو قبل الوصول إلى وجهتهم . كما

<sup>(1)</sup> د. محمد عبد النبي سالم لاشين ، دور التحول الرقمي في تحقيق التنمية المستدامة في ضوء التشريعات الدولية والوطنية مجلة الدراسات القانونية والاقتصادية - دورية علمية محكمة - المجلد العاشر العدد الثالث "سبتمبر 2024" ، ص 2022.

يمكن استخدامها لتزويد السائحين بمعلومات حول المساحة والمرافق المحيطة بهم . ويمكن استخدام إنترنت الأشياء لإدارة المرافق والتحكم فيها في الفنادق والمراكز السياحية، بينما يمكن الاستفادة من الروبوتات والذكاء الاصطناعي في خدمات مثل استقبال الضيوف وتنظيم الغرف وإرشاد السائحين .

وتعُد أنظمة الدفع الإلكترونية تقنية مفيدة أخرى للسياح لأنها تلغي الحاجة إلى حمل النقود وتتيح سهولة استخدام مختلف الخدمات. وقد ازدادت شعبية الواقع الافتراضي والمعزز ، على وجه الخصوص في قطاع السياحة. يتيح الواقع الافتراضي للمستخدمين تجربة بيئية افتراضية ثلاثة الأبعاد بالكامل من خلال نظارات الواقع الافتراضي ، بينما يُحسن الواقع المحيط بالمستخدمين من خلال عرض معلومات افتراضية على صور حقيقية يمكن للمستخدمين الوصول إليها عبر أجهزتهم المحمولة يتيح استخدام الواقعين الافتراضي والمعزز للسائحين استكشاف الوجهات السياحية والتعرف عليها قبل السفر واتخاذ قرارات مدروسة بشأن رحلتهم . من ناحية أخرى يربط إنترنت الأشياء (IoT) مختلف الأجهزة بالإنترنت وببعضها البعض لجمع البيانات والمعلومات وتبادلها. في قطاع السياحة يمكن استخدام إنترنت الأشياء لتحسين خدمات وتجربة السائحين<sup>(1)</sup>.

## المطلب الثاني

### الضمادات الدستورية للحق في الصحة

الاصل ان الانسان محور الحقوق كافة وان من اهم الحقوق هو حق الانسان في الصحة بوصفه ضمن الحقوق التي يجب ان يتمتع بها الفرد في اطار حقوق الانسان . والصحة العامة وباعتبارها عنصراً من العناصر الاساسية للنظام العام ، وتقوم سلطات الضبط الإداري على المحافظة على صحة المواطنين من خلال القضاء على الأمراض ومخاطرهاً ومنع انتشار الاوبئة والاحتياط من كل ما يكون سببا او يحتمل ان يكون سببا للمساس بصحه افراد المجتمع<sup>(2)</sup>. ويقصد بها اتخاذ الاجراءات والتدابير الوقائية والعلاجية لحماية المواطنين من مخاطر الامراض والاوبيه والجرائم التي تهدد صحتهم<sup>(3)</sup>.

<sup>(1)</sup> اثر التحول الرقمي على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ، المصدر السابق ، ص9-10 .

<sup>(2)</sup> ياما إبراهيم ، لوائح الضبط الاداري بين الحفاظ على النظام العام وضمان الحريات العامة ، اطروحة دكتوراه ، جامعة أبي بكر بلقايد تمسان ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، 2015 ، ص105.

<sup>(3)</sup> د. زانا جلال سعيد ، الموازنة بين الضبط الاداري والحرفيات العامة والرقابة القضائية عليها ، المكتب الجامعي الحديث السليمانية 2018 ، ص28 .

وتتمثل الصحة العامة في حماية المواطنين من الامراض والأوبئة ، ومكافحته ومنع انتشارها واعداد حملات التلقيح ومراقبة الاغذية ، وفرض القيود الصحية اللازمة على المحلات العامة ، واعداد المياه الصالحة للشرب ، والعمل على حماية البيئة من التلوث<sup>(1)</sup>.

ويقصد بها كذلك وقاية صحة الجمهور من خطر الامراض بمقاومة اسبابها وذلك بمراقبة الاغذية وفرض القيود الصحية اللازمة على نظافة المحلات العامة كالمطاعم والمصانع وحدائق الحيوانات وحدائق الراحة ومياه الصرف الصحي والتخلص من مخلفاتها ، والمحافظة على سلامة مياه الشرب ومكافحة الاوبئة

والامراض المعدية وجمع القمم ، والعمل على حماية البيئة من التلوث حيث تعتبر تلوث البيئة في أي عنصر من عناصرها اليابسة او المائية او الغازية الناشئة بفعل الانسان ، ووسائل مدینته الحديثة من اهم العوامل التي تضر بالصحة وتصيبه بالأمراض لذلك فان مكافحة التلوث تعد اهم وسائل المحافظة على الصحة العامة<sup>(2)</sup>. وتشمل كذلك وقاية الصحة العامة من خطر التدخين في الأماكن العامة والذبح خارج مسالخ البلدية وفحص الحيوانات المعدة للذبح وفحص الحيوانات المعدة للذبح<sup>(3)</sup>.

وتعني الصحة العامة أيضاً اتخاذ الإجراءات اللازمة لمحاربة الصحة العامة ومنع كل أسباب المرض والأوبئة فتقوم الجهات المختصة بمنع تجمع المياه أو الأوساخ مما يجعلها بؤرة لانتشار الأمراض أو الأوبئة أو مضاعقة المواطنين ، وكذلك تراقب مياه الشرب للتأكد من مراعاتها للشروط الصحية المطلوبة وكذلك القيام بإجراءات الحجر الصحي لمنع انتشار الأوبئة<sup>(4)</sup>.

ولقد ازدادت أهمية الصحة العامة في الوقت الحاضر نتيجة ارتفاع الكثافة السكانية ، وسهولة انتشار الامراض ، وسهولة الاتصال والتطور الصناعي ادى الى نقل العدوى وزيادة نسبة التلوث حيث اصبحت الامراض تأخذ شكل الكوارث الاجتماعية حيث تكون قابلة بان تحدث اضطرارياً جسماً في النظام العام ولا ادل

<sup>(1)</sup> د. محمد رفعت عبد الوهاب ، مبادئ واحكام القانون الاداري ، منشورات الحلبي الحقوقية ، بيروت - لبنان ، 2005 ص 235 . 236

<sup>(2)</sup> د. ماجد راغب الحلو ، القانون الاداري ، دار المطبوعات الجامعية ، الاسكندرية ، 1996، ص 477-478

<sup>(3)</sup> د. محمد جمال مطلق الذنبيات ، الوجيز في القانون الاداري ، المكتبة القانونية ، 2003 ، ص 170.

<sup>(4)</sup> د. ماهر صالح علاوي ، مبادئ القانون الإداري ، دار الكتب للطباعة والنشر ، بغداد ، 1996 ، ص 77.

على ذلك من ما يعانيه العالم الان من أمراض خطيرة تشكل وباء لم تسلم منه اي دولة من دول العالم كما هو الحال بالنسبة لمرض أنفلونزا الطيور وغيره من الأمراض<sup>(1)</sup>.

ويدخل في نطاق المحافظة على الصحة العامة حماية البيئة من التلوث الناشئ بفعل الإنسان ووسائل مدینته الحديثة التي تعتبر من أهم العوامل التي تضر بالصحة العامة وتجلب الأمراض لذلك فإن مكافحة التلوث البيئي تعد من أهم وسائل المحافظة على الصحة العامة ، ومن ثم يقع على سلطات الضبط الإداري اتخاذ كافة التدابير والإجراءات التي تكفل حماية البيئة من التلوث ، وذلك حفاظاً على الصحة العامة<sup>(2)</sup>.

ولرعاية الصحة الاجتماعية للأفراد فأنها تقع على مسؤولية سلطات الضبط واجب القيام بالعديد من الامور منها رعاية الصحة الجماعية ووضع الشروط الصحية الازمة لحياة الجماعة ، كرعاية نظافة الأماكن العامة والطرق العامة ، ويدخل في ذلك أيضاً عقارات الأفراد وأماكن العمل والتزود بالمياه النقية وطريقة التخلص من القمامه والفضلات<sup>(3)</sup>. ويجب عليها توافر الشروط الصحية في المنشآت الصناعية والتجارية والأماكن المدرسية وعليها مكافحة الأمراض المعدية ، وحماية البيئة من التلوث حيث ان البيئة السليمة تمثل دعامة من دعائم المجتمع السليم لأن الاصرار بها يضر المجتمع كل لهذا اتجهت معظم الدول لتأكيد هذه القيمة بصورة جعلتها ترقى إلى درجة أصبحت من حقوق الإنسان<sup>(4)</sup>.

ونظراً للأهمية البالغة لعنصر الصحة العامة بوصفه أحد عناصر النظام العام ، فقد صدرت العديد من التشريعات التي تناولت الاهتمام بالصحة العامة لتقييد الحقوق والحريات العامة<sup>(5)</sup>. ففي مصر صدرت العديد من التشريعات تناولت الاهتمام بالصحة العامة لتقييد الحقوق والحريات العامة كالقانون رقم (137) لسنة 1958 بشأن الاحتياطات الصحية للوقاية من الأمراض المعدية ، والقانون رقم (1) لسنة 1926 بشأن الاحتياطات الازمة لمقاومة انتشار حمى الملاريا وايضاً القانون رقم (453) لسنة 1954 في شأن المحال الصناعية والتجارية<sup>(6)</sup>.

<sup>(1)</sup> د. عصام علي الدبس ، القانون الاداري ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، الاردن ، ط1، 2014 ، ص465.

<sup>(2)</sup> يامه ابراهيم ، المصدر السابق ، ص106.

<sup>(3)</sup> د. محمد عصفور ، البوليس والدولة ، القاهرة ( ب. ت ) ، ص843.

<sup>(4)</sup> د. نسيغه فيصل ورياض دنس ، النظام العام ، بحث منشور في مجلة المنتدى القانوني ، العدد الخامس ، ص58.

<sup>(5)</sup> قانون تقنين الإدارة المحلية في فرنسا في عام 1884، وقانون (15) شباط 1902 الخاص بتنظيم اختصاصات السلطة المحلية ، وقانون التقنين الزراعي 1868 ، وقانون السلطات المحلية الصادر في 1917/12/19، وقانون البلديات الفرنسي الصادر سنة 1982.

<sup>(6)</sup> د. عبد الحميد الشواربي ، تشريعات البلدية ، منشأة المعارف ، الاسكندرية ، من دون سنة طبع ، ص627.

وفي العراق هناك العديد من التشريعات اهتمت بالصحة العامة لتنقييد الحقوق والحرفيات العامة كقانون الصحة العامة رقم (89) لسنة 1981 فقد كفل العديد من الحقوق الصحية للأفراد كاللية الصحية الكاملة<sup>(1)</sup>. وضرورة توافر الشروط الازمة للوقاية الصحية<sup>(2)</sup>. وإن الدولة تقوم بفرض الإجراءات الازمة لمنع انتشار الأمراض ، وفرض القيود على المحلات العامة<sup>(3)</sup>. وما جاء في قانون مجالس الشعب المحلية رقم (25) لسنة 1995 من ضرورة حماية الصحة العامة ووقاية البيئة من التلوث<sup>(4)</sup>. وكذلك ما ورد في تعليمات الوقاية من الاشعاعات غير المؤينة الصادرة عن الإبراج الرئيسية والثانوية للهواتف النقالة<sup>(5)</sup>. كما كفل قانون العقوبات العراقي الصحة العامة في العديد من نصوصه<sup>(6)</sup>.

وأشارت الدساتير إليها حيث نص دستور جمهورية العراق لعام 2005 النافذ على أهمية الصحة العامة حيث نصت المادة (30/ثانياً) منه " تكفل الدولة للفرد وللأسرة وبخاصة الطفل والمرأة الضمان الاجتماعي والصحي ، والمقومات الأساسية للعيش في حياة حرة كريمة ، تؤمن لهم الدخل المناسب والسكن الملائم وتتكلف الدولة الضمان الاجتماعي ، والصحي للعراقيين في حال الشيوخة أو المرض أو العجز عن العمل أو التشرد أو اليتم أو البطالة ، وتعمل على وقايتهم من الجهل ، والخوف والفاقة وتتوفر لهم السكن والمناهج الخاصة لتأهيلهم والعنابة بهم وينظم ذلك بقانون"<sup>(7)</sup>. ونصت المادة (31/أولاً) من الدستور نفسه بان "كل عراقي الحق في الرعاية الصحية وتعنى الدولة بالصحة العامة ، وتتكلف وسائل الوقاية والعلاج بإنشاء مختلف أنواع المستشفيات والمؤسسات الصحية للأفراد والهيئات إنشاء مستشفى أو مستوصف أو دور علاج خاصة

<sup>(1)</sup> تنص المادة (1) من قانون الصحة العامة " اللية الصحية الكاملة ، بدنياً وعقلياً واجتماعياً ، حق يكفله المجتمع لكل مواطن وعلى الدولة أن توفر مستلزمات التمتع به لتمكنه من المشاركة في بناء المجتمع وتطويره .

<sup>(2)</sup> تنظر المادة (32) من قانون الصحة العامة " إن ضمان توافر الشروط والقواعد الصحية في لمجلات العامة هو حماية لصحة وسلامة المواطنين والبيئة . ان توقي هذه الشروط والقواعد الصحية واجب على أصحاب المحلات العامة والمسؤولين عنها . وعليه تمارس الرقابة الصحية من قبل أجهزة وزارة الصحة في جميع أنحاء القطر بصورة مستمرة، ليل نهار، على تلك المحلات ضماناً لتطبيق أحكام هذا القانون " .

<sup>(3)</sup> ينظر نص المادة (24) من قانون الصحة العامة .

<sup>(4)</sup> ينظر المادة (47/حادي عشر وثاني عشر وثالث عشر) من قانون مجالس الشعب المحلية .

<sup>(5)</sup> ينظر المادة (5) من تعليمات الوقاية من الاشعاعات غير المؤينة الصادرة من الهواتف النقالة ، منشور في الوقائع العراقية بالعدد (4055) الصادر في 26 كانون الاول ، 2007 ، السنة 49 .

<sup>(6)</sup> ينظر المادة (368) والمواد (من 496 - 499) من قانون العقوبات العراقي رقم (111) لسنة 1969 .

<sup>(7)</sup> ينظر نص المادة (30/ثانياً) من دستور جمهورية العراق لعام 2005 .

وبإشراف من الدولة وينظم ذلك بقانون<sup>(1)</sup>. ونصت ايضاً المادة (33) على " لكل فرد حق العيش في ظروف بيئية سليمة ، وتケفل الدولة حماية البيئة والتنوع الإحيائي والحفاظ عليهما"<sup>(2)</sup>.

أما منظمة الصحة العالمية وبنظامها الاساسي وضحت ان معنى الصحة لا يقتصر فقط على مجرد الخلو من المرض او العجز ، بل ليشمل الحالة البدنية والعقلية والاجتماعية<sup>(3)</sup>. كما ان حماية الصحة قد ورد كسبب لفرض القيود على الحقوق والحراءات التي تحميها الانقاقيات الدولية والاقليمية التي غايتها حقوق الانسان ، ان حماية الصحة كانت موضع اهتمام الموثائق والانقاقيات الدولية اذ نص العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية على اعتبارات الصحة العامة التي ينبغي على السلطة التشريعية مراعاتها عند تقييد الحقوق والحراءات وهي تشمل حرية التنقل اذ تنص المادة (12) من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية "1. لكل فرد يوجد على نحو قانوني داخل إقليم دولة ما حق حرية التنقل فيه وحرية اختيار مكان إقامته.2. لكل فرد حرية مغادرة أي بلد ، بما في ذلك بلد . 3. لا يجوز تقييد الحقوق المذكورة أعلاه بأية قيود غير تلك التي ينص عليها القانون وتكون ضرورية لحماية الأمن القومي أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة أو حقوق الآخرين وحراءاتهم ، وتكون متماشية مع الحقوق الأخرى المعترف بها في هذا العهد . 4. لا يجوز حرمان أحد تعسفاً ، من حق الدخول إلى بلده ". وتشمل كذلك حرية الانسان في اظهار دينه او معتقده حيث تنص نصت المادة (19) من نفسه " لكل إنسان حق في اعتناق آراء دون مضائقه ولكل إنسان حق في حرية التعبير ويشمل هذا الحق حرية في التماس مختلف ضروب المعلومات والأفكار وتلقها ونقلها إلى آخرين دونما اعتبار للحدود ..... وعلى ذلك يجوز إخضاعها لبعض القيود ولكن شريطة أن تكون محددة بنص القانون وأن تكون ضرورية : (أ) لاحترام حقوق الآخرين أو سمعتهم ، (ب) لحماية الأمن القومي أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة". وتشمل ايضاً حرية التعبير عن الرأي اذ نصت المادة (18) من العهد ذاته " لكل إنسان حق في حرية الفكر والوجدان والدين ويشمل ذلك حرية في أن يدين بدين ما وحرية في اعتناق أي دين أو معتقد يختاره .... ولا يجوز تعريض أحد لإكراه من شأنه أن يخل بحريته في أن يدين بدين ما أو بحريته في اعتناق أي دين أو معتقد يختاره . ولا يجوز إخضاع حرية الإنسان في إظهار دينه أو

<sup>(1)</sup> ينظر نص المادة (31/أولاً) من دستور جمهورية العراق لعام 2005 .

<sup>(2)</sup> ينظر نص المادة (33) من دستور جمهورية العراق لعام 2005 .

<sup>(3)</sup> سرمد عامر عباس ، القيود الواردة على حقوق الانسان المدنية والسياسية في القانون الدولي العام ، اطروحة دكتوراه المصدر السابق ، ص183.

معتقده ، إلا للقيود التي يفرضها القانون والتي تكون ضرورية لحماية السلامة العامة أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة أو حقوق الآخرين وحرياتهم الأساسية ..".

وبينت المادة (46) من قانون الصحة بانه " اولا . يجوز لوزير الصحة او من يخوله ان يعلن ببيان يصدره اية مدينة او اية جزء منها منطقة موبوءة بأحد الامراض الخاضعة للوائح الصحية الدولية . ثانياً . للسلطات الحية في هذه الحالة اتخاذ جميع الاجراءات الكفيلة بمنع انتشار المرض ولها في سبيل ذلك : - أ . تقييد حركة تنقل المواطنين داخل المنطقة الموبوءة والدخول اليها او الخروج منها. ب. غلق المحلات العامة كدور السينما والملاهي والمطاعم والفنادق والحمامات ، واي محل عام آخر خاضع للإجازة والرقابة الصحية ، وكذلك المؤسسات التعليمية والمعامل والمشاريع ، ودوائر الدولة ، والقطاع الاشتراكي والمختلط والخاص . ج. منع بيع الاغذية والمشروبات والمرطبات والثلج ونقلها من منطقة إلى أخرى وأنلاف الملوث منها ، د. عزل ومراقبة ونقل الحيوانات والبضائع<sup>(1)</sup>. كما نصت المادة (48) منه بان "وزير الصحة اصدر تعليمات بشأن التدابير الواجب اتخاذها لمكافحة الأمراض الانتقالية والمتعدنة التي تصيب الانسان او الانسان والحيوان معاً او الحد من انتشار او منع دخولها الى القطر .

وما لاحظناه مع انتشار جائحة كورونا (COVID-19) التي باتت تهدد صحة المواطنين ولمواجهة هذا الخطير من اجل الصحة والسلامة فأن السلطة التنفيذية في العراق بوصفها سلطة ضبط قد اتخذت مجموعة من الاجراءات الصحية ، لغرض المحافظة على الصحة العامة وقد تمثل بالأمر الديواني رقم (55) لسنة 2020 الذي استند الى قانون الصحة العامة رقم (89) لسنة 1981 المعدل بالقانون رقم (20) لسنة 2021 والذي ينص على اتباع اجراءات معينة في مواجهة الاوبئة والامراض المعدية وهذه الاجراءات جاءت لأجل حماية الصحة العامة<sup>(2)</sup>.

وتعتبر الصحة من ضرورات الحياة وهي مطلب اساس لأي فرد او مجتمع ، ول الصحة ارتباط وثيق بالحياة وتعتبر من جملة مقومات الحياة و المحافظة عليها وحمايتها يدخل في دائرة حماية حقوق الانسان فحماية حق الانسان في توفر الصحة شرط لازم لحماية حق الانسان في الحياة واساس لتأمين ممارسة دوره فيها . وتعتني الدول بالصحة العامة وتتوفر وسائل الوقاية للعلاج من الامراض والاوئمة وقد نص الدستور

<sup>(1)</sup> ينظر نص المادة (46) من قانون الصحة العامة رقم (89) لسنة 1981.

<sup>(2)</sup> منشور في الجريدة الرسمية الوقائع العراقية بالعدد رقم (4627) الصادر في 26/4/2021. على موقع وزارة العدل الالي :-

[/https://www.moj.gov.iq/view.5601](https://www.moj.gov.iq/view.5601)

العربي النافذ لعام 2005 على الحق في الصحة حيث نصت المادة (31) منه على (اولا : لكل عراقي الحق في الرعاية الصحية وتعنى الدولة بالصحة العامة وتケف وسائل الوقاية والعلاج بإنشاء المستشفيات والمؤسسات الصحية - ثانيا : للأفراد والهيئات انشاء مستشفيات او دور علاج خاصة وبإشراف من الدولة وينظم ذلك بقانون). كما نصت المادة (33) على أن لكل فرد حق العيش في ظروف بيئية سلية وتكفل الدولة حماية البيئة والتنوع الاحيائي والحفاظ عليها وان الحق في الصحة خلو الجسم من الامراض المعدية او المستعصية و ان التكامل الجسدي هو على احسن ما يرام و لا بد ان يكون الجسم في تناسق جسماني وعقلي والصحة البدنية والصحة العقلية وقد عرفت منظمة الصحة العالمية الصحة بانها حالة اكمال السلامة بشقيها البدنية والنفسية فضلا عن الحالة الاجتماعية وان من اولويات عمل المنظمة الارقاء باوعي العمل الصحي والحق في الرعاية الصحية يتناول تحقيق الامن الصحي للأفراد الذي تقدمه المؤسسات الصحية للدولة بما يحقق الطمأنينة لهم ومنها وجود العدد الكافي من المستشفيات والковادر الطبية و توفير الدواء فضلا عن تخصيص مراكز صحية تولي اهتماما بصحة المرأة والطفل وان الحق في الصحة يتناول الرعاية الصحية في جانب من مكوناته فهو اكمل واشمل من الحق في الرعاية الصحية وان كثيراً من الوثائق الدولية قد ضمنت الحق في الرعاية الصحية في نصوصها ومنها اتفاقية الطفل لسنة 1989<sup>(1)</sup>.

## المبحث الثاني

### التعاون الرقمي من أجل تعزيز الاستدامة

لقد بدأ استخدام الإنترن特 على الصعيد المحلي الخاص المتمثل بالمؤسسات التعليمية الحكومية والعسكرية منذ عام 1969 ، عندما كانت شبكة مدعومة من قبل وزارة الدفاع الأمريكية. وأطلق عليها تسمية ARPANET هي البذرة الأولى للإنترنط ، ثم بدأ التحول العالمي<sup>(2)</sup>.

وفي الثمانينيات، أصبحت الشبكة ذات نطاق أوسع محليا ، وبدأت في استخدام بروتوكولات الإنترنط التي تسمح للأجهزة بالتواصل مع بعضها البعض . وفي التسعينيات، ظهرت الشبكة العالمية للإنترنط بشكلها

<sup>(1)</sup> نصت المادة (25) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان التي أشارت إلى عمق الاهتمام الدولي بحق الإنسان في الصحة وتوفير المأكل والمakan الملائم للسكن بما يضمن رفاهيته و صحته .

<sup>(2)</sup> ليونارد كلينزروك، أنظمة الطوابير (تطبيقات الحاسوب)، مطبعة جون وايلي ، نيويورك، 1976 ص ٣٠.

الحديث، مع ظهور العديد من التطبيقات ووسائل التواصل الاجتماعي . وظهور تقنيات جديدة مثل الإنترن特 الأشياء ، والذكاء الاصطناعي. ويعد التسارع في استخدام الإنترنط، كنتيجة للتعاون بين الحكومات والجامعات والشركات .

لذلك يكون للتقدم الرقمي دوراً مهماً في تسريع التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر التي وضعتها الأمم المتحدة. ومنها ما سنتناوله في المطلب الثاني المتمثل بالتعاون الرقمي ودوره في مجال الصحة العامة .

## المطلب الأول

### استخدام التكنولوجيا في مجال الصحة

لا يزال أقل من نصف سكان العالم لا يستخدمون الإنترنط حسب إحصاءات الاتحاد الدولي للاتصالات<sup>(1)</sup>. لذا من الضروري إدماج الفئات المهمشة، ولا سيما النساء والفتيات، وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والسكان الأصليين، والفئات المحرومة اقتصادياً، بالإضافة إلى سكان أقل البلدان نمواً، والبلدان النامية غير الساحلية، والدول الجزرية الصغيرة النامية، في المجتمع الرقمي الناشئ لتحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر .

وهذا الأمر يساعد في تحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة ، وخاصةً الهدف التاسع، إذ يُسهم في بناء بنية تحتية مرنّة، وتعزيز التصنيع الشامل والمستدام، وتشجيع الابتكار. وتساعد البنية التحتية والخدمات الفعالة والتي تكون ذات تكلفة معقولة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات الدول على الانخراط في الاقتصاد الرقمي، وتعزيز تنافسها الاقتصادي ورفاهية المجتمع. ومن الأمور التي تبشر بالخير هي توجه معظم البلدان الأقل نمواً في العالم والبالغ عددها 42 بلداً، نحو احراز تقدماً ملحوظاً نحو تحقيق الهدف التاسع، مما يُحدث تأثيراً

<sup>(1)</sup> الاتحاد الدولي للاتصالات هو المؤسسة الدولية الوحيدة التي تُعنى بالوساطة في الاتفاقيات الدولية لتخفيض وتيسير استخدام طيف الترددات الراديوية العالمي ومدارات الأقمار الصناعية. يتيح هذا الجهد استخدام أجهزة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في أي مكان في العالم على نطاقات التردد نفسها، مما يضمن بدوره سلامة عمل خدمات الاتصالات الراديوية، دون تدخل من خدمات ومستخدمي الاتصالات الراديوية الآخرين، والاستفادة من وفورات الحجم الناتجة عن ذلك : <https://www.itu.int/ar/pages/default.aspx#/ar>

كبيراً في الشمول المالي، والحد من الفقر، وتحسين الصحة. وتتيح تكنولوجيا المعلومات والاتصالات توفير سلع وخدمات عالية الجودة في مجالات عدة كالتعليم والتمويل والتجارة والحكومة والزراعة وغيرها من المجالات الحيوية التي تؤثر حتماً على الجانب الصحي . ويمكنها أن تُسهم في الحد من الفقر والجوع، وتعزيز الصحة، وخلق فرص عمل جديدة، والتحفيز من آثار تغير المناخ ، وتحسين كفاءة الطاقة ، وجعل المدن مستدامة بمعنى أكثر صحة .

والهدف الثالث من أهداف التنمية المستدامة هو التمتع بالصحة الجيدة والرفاهية . ومن خلال التقدم التكنولوجي الذي ساهم في إيصال المعلومات الطبية واجراء البحوث وتحسين التفاعل المباشر مع المرضى، والمعلوماتية الصحية، والطب عن بعد من خلال تحسين الاتصال. وقد ساهمت شراكة "الصحة الرقمية لأفريقيا" التي أطلقها الاتحاد الدولي للاتصالات ومنظمة الصحة العالمية عام ٢٠١٧ في تنمية قدرات قيادات الصحة الرقمية في أكثر من ١٥ دولة أفريقية. وينفذ برنامج "كن بصحة جيدة، كن متقدلاً" ، وهو مشروع آخر مشترك بين الاتحاد الدولي للاتصالات ومنظمة الصحة العالمية، مشاريع في عدة دول حول الصحة عبر الهاتف المحمول، بالإضافة إلى إدارة مركز المعرفة والابتكار في مجال الصحة عبر الهاتف المحمول في أوروبا<sup>(١)</sup>.

ولقد عززت جائحة كوفيد-١٩ التواصل، حيث انتقل المزيد من الناس إلى الإنترن特 لمواصلة العمل والدراسة والبقاء على اتصال مع الأصدقاء والعائلة خلال فترات الإغلاق والحجر. ومع ذلك، فقد خلقت تحديات الجائحة مسألة التباطؤ الاقتصادي إذ اوجدت تحديات إضافية أمام تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وقد تعهد المجتمع الدولي بالتعلم من التحدي العالمي للجائحة ومحاولة إعادة البناء بشكل أفضل. ويمكن أن يشكل تعزيز التواصل وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات جزءاً رئيسياً من إعادة البناء بشكل أفضل ويمكن للدول الاستفادة

<sup>(١)</sup>Be He@lthy Be Mobile: Implementing Doing What Matters in Times of Stress in Chatbots-  
<https://www.who.int/publications/m/item/implementing-doing-what-matters-in-times-of-stress-in-chatbots>

من هذا التعزيز للتواصل مع مواطنها بشكل أفضل لتحقيق أهداف التنمية المستدامة<sup>(1)</sup>. وهذا نكون امام تساؤل قد يثار وهو مدى قدرة التشريعات الوطنية على تحقيق تلك الاهداف ؟

وفي حال كانت الحكومات لا تسعى بصورة جدية على تحقيق تلك الاهداف من خلال التكؤ في عملها او عزوفها احيانا فهل يحق للمواطنين المطالبة بتلك الحقوق المنوحة وفقا لالتزام الدولة بالاتفاقيات الدولية التي سبق وان ابرمتها ؟ وهذا نكون امام تحدي حقيقي وهو عدم عدالة تساوي الفرص في الحصول على الحق في الصحة والذي نصت عليه معظم الدساتير الوطنية ، لكن في الغالب لم تشر صراحة الى مصطلح التنمية المستدامة.

ومن المبادرات التي نتامل بها خيرا هي إطلاق تحالف الذكاء الاصطناعي المستدام، في ١١/فبراير /٢٠٢٥ ، وهو مبادرة تحويلية تهدف إلى تعزيز التطوير والاستخدام المسؤول للذكاء الاصطناعي لتحقيق التنمية المستدامة. يجمع هذا التحالف قادة الصناعة وصانعي السياسات والمبتكرین، ملتزمين التزاماً مشترکاً بضمان توافق تقنيات الذكاء الاصطناعي مع الأهداف البيئية والاجتماعية والأخلاقية . وهو ما نحتاج اليه بالفعل اذ يكون علينا لزاما السعي في وضع قوانين وطنية تلتزم بالمعايير الدولية بصورة عامة وقواعد الاخلاق الدولية بصورة خاصة<sup>(2)</sup>.

وصرح الأمين العام للأمم المتحدة، أنطونيو غوتيريش، في كلمته خلال القمة: "نعلم أن الذكاء الاصطناعي يمكن أن يكون قوة دافعة للعمل المناخي وكفاءة الطاقة. لكننا نعلم أيضاً أن أنظمة الذكاء الاصطناعي كثيفة الاستهلاك للطاقة تُقْرَبُ بالفعل بعده غير مستدام على كوكبنا".

وأضاف : "لذلك، من الضروري تصميم خوارزميات وبني تحتية للذكاء الاصطناعي تستهلك طاقة أقل، ودمج الذكاء الاصطناعي في الشبكات الذكية لتحسين استخدام الطاقة، حين أن الذكاء الاصطناعي قد يساعد في معالجة بعض أكبر حالات الطوارئ البيئية في العالم - على سبيل المثال، يتم استخدامه لرسم خرائط التجريف

<sup>(1)</sup>How COVID-19 accelerated digital healthcare/7 Apr 2021 <https://www.itu.int/en/Pages/default.aspx>.

<sup>(2)</sup>UNICC AI Hub Launch: Accelerating AI deployment across the UN system, 7/July/2025:  
<https://aiforgood.itu.int/event/unicc-ai-hub-launch-accelerating-ai-deployment-across-the-un-system>

او ورسم خرائط انبعاثات الغازات مثل غاز الميثان، وهو غاز دفيئة قوي - فإن مجموعة متزايدة من الأبحاث تحذر من وجود جانب سلبي لانفجار الذكاء الاصطناعي والبنية الأساسية المرتبطة به، بما في ذلك النفايات الإلكترونية المنتجة - ومستويات عالية من الكهرباء والمياه المستهلكة - بواسطة مراكز البيانات المتزايدة التي تستضيف خوادم الذكاء الاصطناعي التي تنتج النفايات الإلكترونية.

ولتجنب تلك المشكلة لا بد من تحول مراكز البيانات و نماذج التدريب، وكل ما يعمل بالذكاء الاصطناعي الى العمل بالطاقة المستدامة التي تُغذي مستقبلاً أكثر استدامة. يهدف التحالف إلى دمج الذكاء الاصطناعي المستدام في النقاش العالمي والمؤتمرات بنفس الطريقة التي تدرس بها أمن الذكاء الاصطناعي وأخلاقياته من أجل وضع تلك القواعد.

واشارت أنبيس بانييه-روناسيه، وزيرة التحول البيئي والطاقة والمناخ والوقاية من المخاطر الفرنسية: "تمثل قيمة عمل الذكاء الاصطناعي نقطة تحول: فلأول مرة، أصبح التحول البيئي محور نقاشات قمة دولية للذكاء الاصطناعي. أنا فخورة جداً بتنظيم فرنسا لهذا المنتدى الأول للذكاء الاصطناعي المستدام بحضور 200 جهة معنية". وأضافت: "اليوم، أطلقت وزاري ، بالتعاون مع الاتحاد الدولي للاتصالات وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ، التحالف من أجل الذكاء الاصطناعي المستدام - وقد انضم أكثر من 90 عضواً، منهم 37 شركة ، إلى هذه المبادرة الطموحة بشأن الذكاء الاصطناعي الأخضر والذكاء الاصطناعي من أجل البيئة"<sup>(1)</sup>.

واعتمدت أكثر من 190 دولة سلسلة من التوصيات غير الملزمة بشأن الاستخدام الأخلاقي للذكاء الاصطناعي، والتي تشمل البيئة. إضافةً إلى ذلك ، سن كلّ من الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة الأمريكية تشرعاتٍ للحدّ من الأثر البيئي للذكاء الاصطناعي. ومع ذلك، لا يزال المشهد السياسي في هذا المجال محدوداً.

وهنالك العديد من المبادرات الحديثة التي تسعى إلى بناء قاعدة المعرفة حول الذكاء الاصطناعي والبيئة ومنها المعهد الوطني للبحوث في العلوم والتكنولوجيا الرقمية ( INRIA )<sup>(2)</sup>. وزارة التحول البيئي الفرنسية

<sup>(1)</sup>Global approach of standardization for AI environmental sustainability : [https://www.sustainableaicoalition.org/wp-content/uploads/Standardization\\_AI\\_Sustainability.pdf](https://www.sustainableaicoalition.org/wp-content/uploads/Standardization_AI_Sustainability.pdf)

<sup>(2)</sup>National Institute for Research in Digital Science and Technology <https://www.inria.fr/en>

بالإضافة إلى تكافف جهود العلماء والشركات والمؤسسات العامة والمنظمات الدولية في هذا النطاق التي تحدد التحديات التي يجب التغلب عليها لتقليل الآثار الإيجابية لأنظمة الذكاء الاصطناعي مع الحد

من تأثيرها البيئي. كما يجمع بين الذكاء الاصطناعي ورخصة الطاقة، تحدي الذكاء الاصطناعي الاقتصادي أكثر من 60 فريقاً من علماء البيانات حول التحدي غير المسبوق المتمثل في تصميم نماذج الذكاء الاصطناعي المتعلقة بالقضايا البيئية، بما في ذلك الكشف عن معلومات التضليل المناخي، وتحليل المناطق المعرضة لخطر الحرائق، وتحديد إزالة الغابات غير القانونية مع تحسين كفاءة الطاقة لديهم.

وبالإضافة إلى ذلك، تهدف أول مجموعة عمل دولية بشأن استخدام الذكاء الاصطناعي لتوفير الوصول إلى المعرفة البيئية إلى تطوير دليل لأفضل الممارسات للاستخدام الفعال والأخلاقي للذكاء الاصطناعي لتوفير الوصول إلى الوثائق البيئية، في حين أطلقت مبادرة العمل الرقمي الأخضر متعددة الأطراف ، التي دعا إليها الاتحاد الدولي للاتصالات، ركيزة موضوعية جديدة حول الحوسبة الخضراء مع مجموعة عمل مخصصة للذكاء الاصطناعي المستدام<sup>(1)</sup>.

ويشير البعض إلى تتمتع الذكاء الاصطناعي بإمكانيات هائلة لدعم الالتزامات المناخية والاستدامة ، ولكنه يتطلب أيضاً كميات كبيرة من الطاقة والمياه والموارد، مما قد يتسبب في ضرر بيئي. لمواصلة تطوير الذكاء الاصطناعي مع أهداف الاستدامة، يجمع تحالف عالمي الباحثين وقادة الصناعة وصانعي السياسات والمنظمات غير الحكومية والجمهور لمشاركة الحقائق العلمية والبيانات ومعايير وحلول ، ويعمل التحالف على دفع عجلة العمل من خلال ربط أصحاب المصلحة الملتحمين بتخفيف التأثير البيئي للذكاء الاصطناعي<sup>(2)</sup>.

<sup>(1)</sup>Alex Williams,Pioneering Sustainable IT with Green Computing In search of a more sustainable future for the IT sector,May 3 2024:

<sup>(2)</sup> توحيد معايير الاستدامة البيئية والذكاء الاصطناعي الهيئة العامة للتنمية المستدامة 2025:  
<https://www.sustainableaiccoalition.org/wp>

## المطلب الثاني

### التحديات القانونية لتحقيق التعاون الدولي في مجال الصحة والتقدم الاقتصادي

شهدت العلاقات الدولية الخاصة تطويراً كبيراً نتيجة التطورات التكنولوجية والرقمية التي أحدثت ثورة في مختلف جوانب الحياة. البيئة الرقمية، بما تشمله من معاملات إلكترونية، واتصالات عبر الحدود، وأنظمة قانونية متباعدة، أوجدت تحديات قانونية جديدة أثرت على تنظيم العلاقات الدولية الخاصة. هذه التحديات تتطلب إعادة النظر في المبادئ القانونية التقليدية لضمان عدالة وفعالية الحلول المقدمة.

أحد أبرز التحديات هو مسألة تحديد القانون الواجب التطبيق في النزاعات التي تنشأ في البيئة الرقمية. ففي ظل غياب حدود جغرافية واضحة للفضاء الرقمي، تصبح القواعد التقليدية غير كافية لتحديد الاختصاص القانوني والقضائي. على سبيل المثال، يمكن أن تحدث معاملة تجارية عبر الإنترنت بين أطراف من دول مختلفة، ما يؤدي إلى تساؤلات حول القانون الذي ينبغي أن يحكم هذه العلاقة. القانون التقليدي يعتمد غالباً على موقع الأطراف أو مكان تنفيذ العقد، ولكن في البيئة الرقمية، يصبح تحديد هذه العناصر أمراً معقداً.

إضافة إلى ذلك، فإن التفاوت بين الأنظمة القانونية الوطنية يمثل تحدياً آخر في تنظيم العلاقات الدولية الخاصة في البيئة الرقمية. مثل القوانين المتعلقة بحماية البيانات الشخصية والتي تنص معظم الصكوك الدولية على أهميتها<sup>1</sup>، والتجارة الإلكترونية، وحقوق الملكية الفكرية تختلف بشكل كبير بين الدول. هذا التباين يؤدي إلى مشكلات عند محاولة إنفاذ الأحكام القضائية بين الدول، ويثير تساؤلات حول كيفية تحقيق التوازن بين سيادة الدول وال الحاجة إلى توحيد القواعد القانونية.

<sup>1</sup> تعزيز وحماية جميع حقوق الإنسان، المدنية والسياسية والاجتماعية والثقافية، بما في ذلك الحق في التنمية، مجلس حقوق الإنسان، الدورة السابعة والعشرون، الوثيقة: A/HRC/27/37.

علاوة على ذلك، تبرز قضية حماية حقوق الأفراد في البيئة الرقمية كأحد التحديات الجوهرية. من ذلك حق الخصوصية الذي يتعرض لانتهاك من خلال جمع البيانات واستخدامها بطرق غير قانونية. في البيئة الرقمية، تداخل المصالح التجارية مع الحقوق الفردية، مما يضع الأفراد في موقف ضعيف عند محاولة الدفاع عن حقوقهم أمام شركات أو كيانات دولية ذات نفوذ كبير.

التحدي الآخر يتمثل في صعوبة إنفاذ القوانين في البيئة الرقمية. لكون طبيعتها عابرة للحدود في فضاء رقمي يجعل من الصعب ملاحقة الجناه أو تطبيق الأحكام القضائية. على سبيل المثال، الجرائم الإلكترونية مثل الاحتيال والقرصنة تحدث غالباً من دول ذات قوانين ضعيفة أو غير متعاونة ، ما يجعل إنفاذ القانون على المستوى الدولي تحدياً كبيراً. في السياق ذاته، فإن الصراعات بين القوانين الوطنية تتفاقم بسبب ظهور مفاهيم جديدة مثل العملات الرقمية والعقود الذكية. هذه المفاهيم، التي تعتمد على تقنيات متقدمة مثل البلوك تشين<sup>(1)</sup>. ، تتطلب إطاراً قانونياً جديداً يختلف عن القواعد التقليدية. الدول التي تبني قوانين متقدمة

في هذا المجال تواجه صعوبة في التوفيق بين أنظمتها القانونية والأنظمة المطبقة في دول أخرى، مما يعقد العلاقات الدولية الخاصة. بالإضافة إلى ذلك، يمثل التطور السريع للتكنولوجيا تحدياً كبيراً للقانون. التشريعات غالباً ما تكون أبطأ من التطورات التقنية، مما يؤدي إلى فجوات قانونية يستغلها البعض لتحقيق مكاسب غير مشروعة. هذه الفجوات تجعل من الضروري تحديث القوانين باستمرار لمواكبة التطورات، إلا أن هذه العملية تتطلب موارد وجهوداً كبيرة قد تكون خارج إمكانيات بعض الدول.

إلى جانب ذلك، تبرز التحديات المرتبطة بالتحكيم في المنازعات الرقمية. التحكيم يعد وسيلة فعالة لتسوية المنازعات في العلاقات الدولية الخاصة، ولكن في البيئة الرقمية، تواجه هذه الوسيلة تحديات جديدة مثل تحديد مكان التحكيم، والقانون الواجب التطبيق، وضمان احترام الإجراءات القانونية في بيئة تتسم بالسرعة وعدم الوضوح.

<sup>(1)</sup> Mihaela Belu, Application of Blockchain in International Trade: An Overview:

<https://www.researchgate.net/publication/332962248> .

ولقد ساهمت اللجنة الدولية في حماية البيانات المتعلقة بالأفراد اثناء حدوث نزاعات مسلحة بصفتها جانب من جوانب حماية الأرواح وكرامتهم . أخيراً ، لا يمكن إغفال الدور الذي يلعبه التعاون الدولي في مواجهة التحديات القانونية المرتبطة بالعلاقات الدولية الخاصة والبيئة الرقمية. التعاون بين الدول يعد ضرورة لضمان تحقيق العدالة القانونية<sup>(1)</sup>. ، إلا أن المصالح السياسية والاقتصادية للدول كثيراً ما تعيق التوصل إلى اتفاقات دولية فعالة. على سبيل المثال الاتفاقيات المتعلقة بحماية البيانات أو مكافحة الجرائم الإلكترونية تواجه عقبات كبيرة بسبب التفاوت في المصالح والأولويات بين الدول.

بالتالي، يمكن القول إن التحديات القانونية التي تواجه تنظيم العلاقات الدولية الخاصة في البيئة الرقمية تستلزم تطوير نهج شامل يتضمن تحديث القوانين الوطنية، وتعزيز التعاون الدولي، وتبني معايير قانونية دولية موحدة. هذا النهج يمكن أن يساهم في تقليل التباين بين الأنظمة القانونية وتحقيق عدالة أكبر للأطراف المتعاملة في البيئة الرقمية. ومع ذلك، فإن تحقيق هذا الهدف يتطلب التزاماً مشتركةً من الدول والهيئات الدولية لتطوير إطار قانوني يواكب التطورات السريعة في البيئة الرقمية ويضمن حماية الحقوق والمصالح على المستويين الوطني والدولي.

<sup>(1)</sup> وتشمل الأمثلة اتفاقية الاتحاد الأفريقي بشأن الأمن الإلكتروني وحماية البيانات الشخصية لعام 2014 والقانون التكميلي للجامعة الاقتصادية لدول غرب إفريقيا (ECOWAS) بشأن حماية البيانات الشخصية داخل المجموعة الاقتصادية لدول غرب إفريقيا (ECOWAS). وتأثرت هذه القوانين والأطر الإقليمية بتوجيه الاتحاد الأوروبي لحماية البيانات (التوجيه EC/46/1995) وتم استبدال التوجيه EC/46/1995 باللائحة العامة لحماية البيانات في الاتحاد الأوروبي (GDPR) في 25 مايو 2018.

## الخاتمة

بعد الانتهاء من البحث في موضوع " التوازن بين الحق في الصحة العامة والتقدم الرقمي " ومن خلال الدراسة التي تمت حول مختلف الجوانب لهذا الموضوع استطعنا أن نتوصل إلى مجموعة من النتائج والتوصيات ومنها ما يلي :-

### أولاً : - النتائج

- ١- عدم وجود إجراءات وطنية موحدة ترتبط مع المعايير المحددة على الصعيد الدولي .
- ٢- التقدم الرقمي أحدث تحولات في مصاف الحياة ، اذ اوجد وسائل سهلة للتواصل ، في مجال العمل والتعليم، ومجالات اخرى . وساهم في زيادة الكفاءة وتوفير الوقت والجهد، وتسهيل الإجراءات، بالإضافة إلى فتح آفاق جديدة لابتكار في مجال الصحة والنمو الاقتصادي. ومع ذلك، يثير التقدم الرقمي تحديات تتعلق بالخصوصية، والأمن، وفجوة رقمية محتملة.
٣. ساهم التحول الرقمي في تقليل الأخطاء البشرية، وزيادة الإنتاجية في مختلف القطاعات . وادى الى تسهيل التواصل في مجالات شتى ، ومنها مجال الصحة والتطور الاقتصادي.

٤- احدث التقدم الرقمي التغيرات في سوق العمل اذ ادت الائمة والذكاء الاصطناعي إلى فقدان الوظائف التقليدية، مما يتطلب من الأفراد اكتساب مهارات جديدة لتنمية مع متطلبات سوق العمل المتغيرة.

٥- من الملاحظ وجود تفاوت رقمي ادى إلى تفاقم الفجوة بين المجتمعات الغنية التي متاحة لها و والمجتمعات الفقيرة التي لا يتتوفر لها .

ثانياً :- التوصيات

- ١- تنسيق الإجراءات المتعلقة بالاعتبارات التقنية والأطر القانونية التي لا تغفل أحداً.
- ٢- تحفيز التعاون الدولي لضمان الوصول إلى المعرفة والمعلومات الازمة، في الوقت المناسب وبالصيغة المطلوبة.
- ٣- دمج محو الأمية الرقمية كسياسة عامة تبدأ في التعليم المبكر .
- ٤- تعزيز الجوانب الأساسية وأليات الحكومة لجعل الاستثمارات والإجراءات فعالة من حيث التكلفة وتكون ذات تكلفة مناسبة بالإضافة ومستدامة .
- ٥- ضمان مراعاة جميع الإجراءات المتعلقة بالتحول الرقمي لقطاع الصحة للمبادئ والأسس الأخلاقية التي تشمل حقوق الإنسان كافة.

## قائمة المصادر

- القراء الكريم .

أولاً : - المصادر باللغة العربية .

## أ- الكتب القانونية :-

1. د. زانا جلال سعيد ، الموازنة بين الضبط الاداري والحرفيات العامة والرقابة القضائية عليها ، المكتب الجامعي الحديث ، السليمانية ، 2018 .
2. د. محمد رفعت عبد الوهاب ، مبادئ واحكام القانون الاداري ، منشورات الحلبي الحقوقية ، بيروت - لبنان 2005 .
3. د. عبد الحميد الشواربي ، تشريعات البلدية ، منشأة المعارف ، الاسكندرية ، من دون سنة طبع .
4. ليونارد كلاينزروك ، أنظمة الطوابير (تطبيقات الحاسوب) ، مطبعة جون وايلي ، نيويورك ، 1976.
5. د. ماجد راغب الحلو ، القانون الاداري ، دار المطبوعات الجامعية ، الاسكندرية ، 1996.
6. د. محمد جمال مطلق الذنيبات ، الوجيز في القانون الاداري ، المكتبة القانونية ، 2003.
7. د. عصام علي الدبس ، القانون الاداري ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، عمان ، الاردن ، ط 1 ، 2014 .
8. د. محمد عصفور ، البوليس والدولة ، القاهرة ( ب.ت ) .
9. د. ماهر صالح علاوي ، مبادئ القانون الإداري ، دار الكتب للطباعة والنشر ، بغداد 1996.

## ب- الرسائل والاطاريح :-

- 1- سرمد عامر عباس ، القيود الواردة على حقوق الانسان المدنية والسياسية في القانون الدولي العام ، اطروحة دكتوراه الجامعية اللبنانية ، 2012 .
- 2- ياما إبراهيم ، لوائح الضبط الاداري بين الحفاظ على النظام العام وضمان الحرفيات العامة ، اطروحة دكتوراه ، جامعة أبي بكر بلقايد تلمسان ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، 2015 .

## ج- البحوث والمقالات :-

1. د. نسيغه فيصل ورياض دنش ، النظام العام ، بحث منشور في مجلة المنتدى القانوني ، العدد الخامس .
2. زغودي عمر ويحيى بدير ، سلطة المشرع في تنظيم الحقوق والحرفيات بين التقيد والتقدير ، بحث منشور في مجلة الدراسات القانونية والسياسية ، جامعة عمار ثلجي بالأغواط ، الجزائر، العدد 2 جوان 2015 .
3. سناه محمد عبد الغني ، انعكاسات التحول الرقمي على نعزيز النمو الاقتصادي في مصر ، بحث منشور في مجلة كلية السياسة والاقتصاد ، المجلد الخامس عشر ، العدد الرابع عشر ، ابريل 2022 .
4. د. محمد عبد النبي سالم لاشين ، دور التحول الرقمي في تحقيق التنمية المستدامة في ضوء التشريعات الدولية والوطنية مجلة الدراسات القانونية والاقتصادية - دورية علمية محكمة - المجلد العاشر العدد الثالث " سبتمبر 2024 .

## ح- الصكوك الدولية

- 1- الاعلان العالمي لحقوق الانسان 1948 .
- 2- A/HRC/27/37
- 3- اتفاقية الاتحاد الأفريقي بشأن الأمن الإلكتروني وحماية البيانات الشخصية لعام 2014
- د- التشريعات .

## - القوانين

1. قانون تفخيم الإدارة المحلية في فرنسا في عام 1884.

2. قانون (15) شباط 1902 الخاص بتنظيم اختصاصات السلطة المحلية .

3. قانون التقنين الزراعي 1868 .

4. قانون السلطات المحلية الصادر في 19/12/1917.

5. قانون البلديات الفرنسي الصادر سنة 1982.

6. قانون الصحة العامة رقم (89) لسنة 1981.

7. قانون مجالس الشعب المحلية .

8. قانون العقوبات العراقي رقم (111) لسنة 1969 .

## - الدساتير .

1- دستور جمهورية العراق لعام 2005.

## هـ- الروابط على الانترنت

1-الاتحاد الدولي للاتصالات : <https://www.itu.int/ar/pages/default.aspx#/ar>

2- توحيد معايير الاستدامة البيئية والذكاء الاصطناعي الهيئة العامة للتنمية المستدامة 2025 :

<https://www.sustainableaicoalition.org/wp>

3- اثر التحول الرقمي على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ، حقوق الانسان والاعمال التجارية ، يونيو 2004 ، منشور على الموقع

الالكتروني الاتي : <https://masaar.net/ar/%D8%A3%D8%AB%D8%B1->

## References by Foreign Languages:

1-S. Baghaie and other ‘The digital economy: Challenges and opportunities in the new era of technology and electronic communications ’Volume 15, Issue 2, February 2024 ‘Ain Shams Engineering Journal. ,p62.

2-Mihaela Belu‘Application of Blockchain in International Trade: An Overview:

<https://www.researchgate.net/publication/332962248>

3-Be He@lthy Be Mobile: Implementing Doing What Matters in Times of Stress inChatbots:

<https://www.who.int/publications/m/item/implementing-doing-what-matters-in-times-of-stress-in-chatbots>

4-National Institute for Research in Digital Science and Technology <https://www.inria.fr/en>

5-How COVID-19 accelerated digital healthcare/7 Apr 2021 <https://www.itu.int/en/Pages/default.aspx>

6-Global approach of standardization for AI environmental sustainability [https://www.sustainableaicoalition.org/wp-content/uploads/Standardization\\_AI\\_Sustainability.pdf](https://www.sustainableaicoalition.org/wp-content/uploads/Standardization_AI_Sustainability.pdf)

7-UNICC AI Hub Launch: Accelerating AI deployment across the UN system, 7/July/2025:

<https://aiforgood.itu.int/event/unicc-ai-hub-launch-accelerating-ai-deployment-across-the-un-system/>

